

AD 19 april 2011

LEZERS AAN HET WOORD

Good governance op Curaçao

Curaçao maakt een indrukwekkende transitie door. Een van de verworvenheden is de Code Good Governance. Het is begrijpelijk dat een nieuwe regering invloed wil uitoefenen. Dit proces komt tot stand binnen het kader van een parlementaire democratie en de bestaande wetgeving. Het gedachtegoed van good governance is gebaseerd op overwegingen aangaande effectiviteit en efficiëntie. Belangrijke overweging is dat de regering via beleidsvorming op alle sectoren van de samenleving invloed kan uitoefenen. Deze komt tot stand in het samenspel van parlement en regering. Dit beleid heeft uiteraard ook betrekking op overheidsondernemingen. Beleid vindt uitvoering met behulp van instrumenten zoals regels, concessies en vergunningen.

De regering als eigenaar van overheidsondernemingen oefent daarnaast invloed uit, onder andere via de benoeming van commissarissen en in de meeste gevallen tevens de directie. Bovendien kan de eigenaar het dividend vaststellen, in overleg met directie en commissarissen.

De dagelijkse leiding van de onderneming is in handen van de directie. De Raad van Commissarissen houdt toezicht. Binnen toezicht zijn tenminste twee elementen aanwezig: advies en controle. De RvC beschikt daarbij over hulptroepen als externe en interne auditors. Soms worden instrumenten als benchmarking, certificering en prestatie-overeenkomsten, alsmede bijbehorende rapportages over het hoofd gezien als hulpmiddelen voor de RvC.

Meestal is het onverstandig om de RvC daarnaast teveel bevoegdheden als mede-bestuur toe te kennen, omdat er dan twee kapiteins op het schip verschijnen, waarbij de ene kapitein de bevoegdheid heeft de ander te schorsen, niet te verlengen of te ontslaan. De individuele commissaris bestaat alleen als lid van de RvC. Het door de aandeelhouder toekennen van bevoegdheden

aan een individuele commissaris verdraagt zich niet met het wettelijk stelsel.

De aandeelhouder die als regering goed beleid voert, zal zich onthouden van ad hoc instructies in de richting van de onderneming omdat deze verwarrend zijn en de effectiviteit van het eigen beleid vaak schaden c.q. vertragend werken. Modelstatuten kunnen nuttig zijn, maar dienen het wettelijk kader naar strekking en inhoud te respecteren.

Good governance vormt zich in evenwichtsposities, die zich kenmerken door checks and balances tussen taken en rollen en verantwoordelijkheden. Evenwichten zijn subtiel en fungeren ten behoeve van effectiviteit en integriteit. Wie evenwichten verwaarloost, zaait wind en zal dus storm oogsten.

Bovenstaande is een bijdrage van 'Fellows Leerstoel Good Governance' van de University of Curaçao. Deze verklaring is opgesteld vrijdag aan het einde van de cursus Good Governance in samenspraak tussen docenten, cursisten en de aanwezige oud-cursisten. Bij de leerstoel heten cursisten 'fellows'. Ze vormen een gemeenschap rond het thema Good Governance.
